**Исполнительно распорядительный орган местного самоуправления**

**Администрация Кыштымского городского округа,**

**в лице Контрольного управления администрации**

**Кыштымского городского округа**

**АКТ плановой проверки № 08-25**

г.Кыштым 01.09.2025г.

Плановая проверка проведена на основании Плана проведения плановых проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг Контрольного управления администрации Кыштымского городского округа на 2025 год утвержденного Распоряжением Главы Кыштымского городского округа от 13.12.2024г. № 116р «Об утверждении Плана проведения плановых проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг Контрольного управления администрации Кыштымского городского округа на 2025 год» и Распоряжения Администрации Кыштымского городского округа от 23.07.2025г. №75р «О проведении плановой проверки».

Основание проведения проверки - пункт 3 части 3 статья 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), Положение о Контрольном управлении Кыштымского городского округа, утверждённое постановлением Главы Кыштымского городского округа от 19.12.2016г. №107р.

Тема (предмет) проверки - соблюдение муниципальным заказчиком законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Цель плановой проверки - предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и иных нормативных правовых актов контрактной службы, контрактного управляющего, комиссии по осуществлению закупок и их членов.

Сроки осуществления плановой проверки - с 04.08.2025г. по 29.08.2025г.

Проверяемый период - с 01.01.2024г. по 31.07.2025г.

Форма проведения контрольного мероприятия - документарная.

Должностные лица Контрольного управления администрации Кыштымского городского округа, осуществляющие проверку:

- Щелгачева Н.Ю. - начальник Контрольного управления администрации Кыштымского городского округа;

- Пелевина Э.А. - заместитель начальника Контрольного управления администрации Кыштымского городского округа.

Субъект контроля (проверки), Заказчик: Муниципальное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа №10».

Сокращённое наименование: МОУ «СОШ №10».

Юридический адрес: 456870, Челябинская область, г.Кыштым, ул.Ленина, д.39а.

ИНН 7413007096/7413010001

Заказчик действует на основании Устава, утверждённого Постановлением Администрации Кыштымского городского округа Кыштымского городского округа от 15.05.2018г. №1057 (Приложение 1).

Приказом Управления по делам образования администрации Кыштымского городского округа №30-01 лс от 30.08.2019г. с 02.09.2019г. директором Заказчика назначена Гурская Татьяна Николаевна (Приложение 2).

**Перечень вопросов, изученных в ходе плановой проверки.**

1. Общие сведения.

Совокупный годовой объём закупок, лимиты бюджетных обязательств.

Совокупный годовой объём закупок Заказчика в 2024 году составил 12 035,607 тыс. рублей.

Планируемый совокупный годовой объём закупок Заказчика в 2025 году составит 12 106,928 тыс. рублей (Приложение 3).

В рамках национальных проектов денежные средства Заказчику в проверяемом периоде выделялись.

2.Планирование закупок (план-график).

2.1. Согласно части 7 статьи 16 Закона о контрактной системе, части 12 подпункта «б» Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок Постановления Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 г. №1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление № 1279) план-график формируется государственным, муниципальным учреждениями, при планировании финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2024 год утвержден Учредителем Заказчика - 17.01.2024г. (Приложение 4).

Соответственно, план-график закупок на 2024 год должен быть утвержден Заказчиком не позднее - 31.01.2024г.

План-график закупок на 2024 год утвержден Заказчиком в установленный законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок срок - 23.01.2024г. (Приложение 5).

В 2024 году Заказчиком изменения в план график закупок вносились 12 (двенадцать) раз.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2025 год утвержден Учредителем Заказчика - 20.01.2025г. (Приложение 6).

Соответственно, план-график закупок на 2025 год должен быть утвержден Заказчиком не позднее - 03.02.2025г.

План-график закупок на 2025 год утвержден Заказчиком в установленный законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок срок - 27.01.2025г. (Приложение 7).

В 2025 году Заказчиком изменения в план график закупок, на момент проверки, вносились 9 (девять) раз.

План-график закупок на 2024 и 2025 года соответствует статье 16 Закона о контрактной системе, требованиям Постановления №1279 и включает в том числе следующую информацию в отношении каждой закупки:

- идентификационные коды закупок;

- наименование объекта и (или) наименования объектов закупок;

- объем финансового обеспечения для осуществления закупок;

- сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок;

- информация об обязательном общественном обсуждении закупок товара, работы или услуги.

1.2.2.Нормирование в сфере закупок.

Приказом Управления по делам образования администрации Кыштымского городского округа от 15.11.2021г. №01-493 ОД утверждены требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым Управлением по делам образования администрации Кыштымского городского округа и подведомственными учреждениями (далее - Приказ №01-493).

Приказом Управления по делам образования администрации Кыштымского городского округа от 30.08.2022г. №01-413 ОД «О приостановлении требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым Управлением по делам образования администрации Кыштымского городского округа и подведомственными учреждениями» действие Приказа №01-493 приостановлено до 31.12.2022г.

Приказом Управления по делам образования администрации Кыштымского городского округа от 06.03.2023г. №01-117 ОД Приказ №01-493 признан утратившим силу и утверждены требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым Управлением по делам образования администрации Кыштымского городского округа и подведомственными учреждениями (Приложение 8).

**II. Порядок организации осуществления закупок у Заказчика.**

2.1. Контрактная служба или контрактный управляющий.

Согласно части 1 статьи 38 Закона о контрактной системе заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Приказом Заказчика от 01.05.2016г. №52/2 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего) МОУ СОШ №10» назначен контрактный управляющий - юрист Заказчика Алексеева Алла Вадимовна (Приложение 9).

Приказом Заказчика от 16.01.2023г. №6/1 «О внесении изменений в Приказ от 01.05.2016г. №52/2» внесены изменения в приказ Заказчика от 01.05.2016г. №52/2 согласного которого функции и полномочия контрактного управляющего читать в новой редакции (Приложение 9).

Согласно части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Согласно информации, предоставленной Заказчиком, контрактный управляющий имеет высшее образование (Приложение 10):

**-**Алексеева Алла Вадимовна, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Южно-Уральский государственный университет», квалификация «Юрист», специальность «Юриспруденция», 03.03.2012г.; повышение квалификации в ООО «Приволжский центр дополнительного профессионального образования» по профессиональной переподготовке по программе «Деятельность по осуществлению, контролю и управлению закупками для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ от 05.04.2013г.», в 2020г.; повышение квалификации в НОЧУ ОДПО «Актион-МЦФЭР» по профессиональной программе «Специалист в сфере закупок-2023», в объеме 120 часов, в 2023г.

***Таким образом, лицо, ответственное за осуществление закупок соответствует требованиям части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе.***

2.2. Комиссия по осуществлению закупок и порядок её работы.

Согласно части 1 статьи 39 Закона о контрактной системе для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создаёт комиссию по осуществлению закупок.

Согласно части 2 статьи 39 Закона о контрактной системе решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок её работы, назначается председатель комиссии.

В силу части 3 статьи 39 Закона о контрактной системе с 01.01.2022г. число членов комиссии должно быть не менее чем три человека.

Приказом Заказчика от 09.02.2024г. №15 утверждены Положение о комиссии по осуществлению закупок и состав комиссии по осуществлению закупок.

Приказом Заказчика от 02.09.2024г. №110/7 «О внесении изменений в Приказ от 09.02.204г. №15» внесены изменения в Положение о Комиссии по осуществлению закупок и дополнения в состав комиссии по осуществлению закупок (Приложение 11).

Заказчиком утверждён состав комиссии в количестве 3 (трех) человек при определении поставщиков Управлением по делам образования администрации Кыштымского городского округа. Состав комиссии:

-Бузорина Н. Н. - председатель комиссии;

-Семенов А. Н. - член комиссии;

- Гурская Т. Н. - член комиссии.

Заказчиком утверждён состав комиссии в количестве 4 (четырех) человек при определении поставщиков самостоятельно Заказчиком. Состав комиссии:

- Гурская Т. Н. - председатель комиссии;

-Алексеева А. В. - член комиссии;

-Чабина А. А. - член комиссии;

-Колпакова М. С. - член комиссии.

Согласно части 5 статьи 39 Закона о контрактной системе Заказчик включает в состав комиссии по осуществлению закупок преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

Повышение квалификации в сфере закупок прошли (Приложение 10):

- Бузорина Наталья Николаевна в ООО «РТС-Академия» по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации «Специалист организации заказчика. Сфера государственных закупок», в объеме 120 аудиторных часов, в 2024г.;

-Семёнов Андрей Николаевич в ООО «РТС-Академия» по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации «Специалист организации заказчика. Сфера государственных закупок», в объеме 120 аудиторных часов, в 2024г.;

-Колпакова Марина Сергеевна, повышение квалификации в ФГБОУ ВПО «РАНХиГС» по профессиональной программе «Управление государственными и муниципальными закупками», в объеме 72 аудиторных часа, в 2014г.

Таким образом, профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок прошли по два члена комиссии из каждой комиссии, что соответствует требованиям части 5 статьи 39 Закона о контрактной системе.

При проверке комиссий по осуществлению закупок по электронным процедурам:

-извещение о проведении аукциона в электронной форме от 02.07.2024 г. №0869300002824000045 на выполнение работ по ремонту стен, пола в столовой (варочный цех) с начальной (максимальной) ценой контракта 1 189,14 тыс. рублей (Приложение 18);

-извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 01.02.2024 г. №0869300002824000009 на поставку молока питьевого для детей школьного возраста с начальной (максимальной) ценой контракта 363,86 тыс. рублей (Приложение 21);

-извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 02.02.2024 г. №0869300002824000010 на поставку фруктов с начальной (максимальной) ценой контракта 622,08 тыс. рублей (Приложение 22);

-извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 02.02.2024 г. №0869300002824000011 на поставку мяса сельскохозяйственной птицы, замороженного (филе грудки куриной) для детского питания с начальной (максимальной) ценой контракта 234,84 тыс. рублей (Приложение 23);

-извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 02.02.2024 г. №0869300002824000012 на поставку мяса говядины замороженного для детского питания с начальной (максимальной) ценой контракта 339,16 тыс. рублей (Приложение 24);

-извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 04.10.2024 г. №0369300196124000001 на поставку мяса говядины замороженного для детского питания с начальной (максимальной) ценой контракта 448,72 тыс. рублей (Приложение 25);

-извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 04.10.2024 г. №0369300196124000002 на поставку молока питьевого для детей школьного возраста с начальной (максимальной) ценой контракта 330,00 тыс. рублей (Приложение 26);

-извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 07.10.2024 г. №0369300196124000003 на поставку мяса сельскохозяйственной птицы, замороженного (филе грудки куриной) для детского питания с начальной (максимальной) ценой контракта 260,70 тыс. рублей (Приложение 27);

-извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 05.02.2025 г. №0369300196125000001 на поставку мяса говядины замороженного для детского питания с начальной (максимальной) ценой контракта 442,25 тыс. рублей (Приложение 29);

-извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 07.02.2025 г. №0369300196125000002 на поставку сока фруктового для детского питания с начальной (максимальной) ценой контракта 192,91 тыс. рублей (Приложение 30);

-извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 07.02.2025 г. №0369300196125000003 на поставку молока питьевого для детей школьного возраста с начальной (максимальной) ценой контракта 222,29 тыс. рублей (Приложение 31)

нарушений не установлено.

2.3. Лица, ответственные за проведение экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в части их соответствия условиям контракта.

В силу части 3 статьи 94 Закона о контрактной системе для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к её проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации.

Согласно части 5 статьи 94 Закона о контрактной системе результаты экспертизы оформляются в виде заключения, которое подписывается экспертом, уполномоченным представителем экспертной организации и должно быть объективным, обоснованным и соответствовать законодательству Российской Федерации. В случае, если по результатам такой экспертизы установлены нарушения требований контракта, не препятствующие приёмке поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, в заключение могут содержаться предложения об устранении данных нарушений, в том числе с указанием срока их устранения.

Приказом Заказчика от 04.12.2023г. №169 «О назначении ответственных лиц осуществления приемки и экспертизы товаров, работ и услуг для достижения целей осуществления закупки» назначены ответственные лица за проведение экспертизы (Приложение 12).

2.4. Лица, ответственные за приёмку поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги.

Приказом Заказчика от 04.12.2023г. №169 «О назначении ответственных лиц осуществления приемки и экспертизы товаров, работ и услуг для достижения целей осуществления закупки» назначены ответственные лица за осуществление приемки (Приложение 12).

2.5.Наличие или отсутствие Порядка взаимодействия уполномоченного органа и заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Приказом Заказчика от 01.05.2016г. №52/1 «Об утверждении Порядка взаимодействия МОУ СОШ №10 и Управления по делам образования администрации Кыштымского городского округа при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» утвержден Порядок взаимодействия уполномоченного органа и заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (Приложение 13).

Приказом Управления по делам образования администрации Кыштымского городского округа от 29.08.2024г. №01-443 ОД «О наделении полномочиями в сфере закупок товаров, работ, услуг» определено право определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в отношении подведомственных заказчиков самостоятельно (Приложение 13).

Постановлением администрации Кыштымского городского округа от 14.10.2024г. №2796 «О внесении изменений в Постановление администрации Кыштымского городского округа №10 от 09.01.2014г. «О распределении полномочий в сфере закупок товаров, работ, услуг в Кыштымском городском округе» установлено право определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в отношении подведомственных муниципальных заказчиков самостоятельно либо через Уполномоченный орган - Управление по делам образования администрации Кыштымского городского округа (Приложение 13).

2.6. Лица, наделённые правом электронной подписи.

Приказом Заказчика от 04.12.2023г. №170 «О наделении правом электронной цифровой подписи» назначены лица, наделенные правом электронной подписи - директор Заказчика Гурская Т. Н., кладовщик Колпакова М. С. и юрист Алексеева А.В. (Приложение 14).

2.7.Сведения о возбуждении дел об административных правонарушениях в отношении Заказчика и (или) должностных лиц (членов комиссии) Заказчика, результат.

В Управление федеральной антимонопольной службы по Челябинской области в проверяемом периоде на действия Заказчика и (или) должностных лиц (членов комиссии) Заказчика жалобы не подавались (Приложение 15).

2.8. Наличие или отсутствие положения о ведомственном контроле, а также плана проверок подведомственных учреждений; сведения о проведении или не проведении в отношении Заказчика ведомственного контроля.

Положение о ведомственном контроле и плана проверок подведомственных учреждений отсутствует, в связи с отсутствием у Заказчика подведомственных учреждений (Приложение 15).

2.9.При проверке бюджетных учреждений, унитарных предприятий – сведения о наличии или отсутствии положения о закупках товаров, работ, услуг, разработанного в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Закупки товаров, работ, услуг за счёт средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности на основании Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Заказчик не осуществляет (Приложение 15).

**III. Проведение плановой проверки закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), содержащих признаки нарушения законодательства о контрактной системе (первый этап).**

Ввиду отсутствия закупок, контракты по которым не заключены, должностные лица переходят ко второму этапу проведения плановой проверки.

**IV. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путём проведения электронных конкурсов, аукционов, запроса котировок.**

4.1. Проверка конкурсов в электронной форме.

В проверяемом периоде закупки путём проведения конкурсов в электронной форме Заказчиком не осуществлялись (Приложение 16).

4.2. Проверка открытых аукционов в электронной форме.

Согласно Постановления Главы Кыштымского городского округа №10 от 09.01.2014г. «О распределении полномочий в сфере закупок товаров, работ, услуг в Кыштымском городском округе» уполномоченным органом по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является Управление по делам образования администрации Кыштымского городского округа (далее - Уполномоченный орган).

Приказом Заказчика от 01.05.2016г. №52/1 «Об утверждении Порядка взаимодействия МОУ СОШ №10 и Управления по делам образования администрации Кыштымского городского округа при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» утвержден Порядок взаимодействия уполномоченного органа и заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (Приложение 13).

Постановлением администрации Кыштымского городского округа от 14.10.2024г. №2796 «О внесении изменений в Постановление администрации Кыштымского городского округа №10 от 09.01.2014г. «О распределении полномочий в сфере закупок товаров, работ, услуг в Кыштымском городском округе» установлено право определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в отношении подведомственных муниципальных заказчиков самостоятельно, либо через Уполномоченный орган - Управление по делам образования администрации Кыштымского городского округа (Приложение 13).

Уполномоченным органом в 2024 году в ЕИС размещен 1 (один) аукцион в электронной форме с начальной (максимальной) ценой на сумму 1 189,14 тыс. рублей по результатам которого заключен контракт на сумму 1 189,14 тыс. рублей (Приложение 17):

-извещение о проведении аукциона в электронной форме от 02.07.2024 г. №0869300002824000045 на выполнение работ по ремонту стен, пола в столовой (варочный цех) с начальной (максимальной) ценой контракта 1 189,14 тыс. рублей (Приложение 18).

Заказчиком в 2024 году аукционы в электронной форме не размещались (Приложение 17).

Уполномоченным органом и Заказчиком в 2025 году аукционы в электронной форме не размещались (Приложение 19).

В ходе проведения плановой проверки на предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, а именно извещения о проведении аукциона в электронной форме от 02.07.2024 г. №0869300002824000045 на выполнение работ по ремонту стен, пола в столовой (варочный цех) с начальной (максимальной) ценой контракта 1 189,14 тыс. рублей (Приложение 18) выявлены следующие нарушения:

1) В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Согласно части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при применении конкурентных способов Заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки.

Однако в Приложении №4 к извещению о проведении электронного аукциона «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению» Заказчиком указано:

о)декларация о соответствии участника закупки требованиям, установленным пунктами 3-5, 7-11 части 1 статьи 31 Закона.

Следовательно, Заказчик конкретные единые требования к поставщику (подрядчику, исполнителю) не указал.

Вместо этого Заказчик использовал отсылочную норму, что может привести к неверному толкованию поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований к составу заявки на участие в конкурентной процедуре, а также предоставлению неполных сведений в заявке участника.

***Таким образом, в нарушение статьи 7 и части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе извещение о проведении аукциона в электронной форме сформировано и размещено в ЕИС Уполномоченным органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в части отсутствия исчерпывающего перечня документов, которые должны быть представлены участниками закупки.***

2) Частью 3 статьи 45 Закона о контрактной системе с изменениями, вступившими в силу 01.07.2022г., предусмотрено, что в независимую гарантию включается условие об обязанности гаранта уплатить заказчику (бенефициару) денежную сумму по независимой гарантии не позднее десяти рабочих дней со дня, следующего за днем получения гарантом требования заказчика (бенефициара), соответствующего условиям такой независимой гарантии, при отсутствии предусмотренных Гражданским [кодексом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=508490&dst=10646) Российской Федерации оснований для отказа в удовлетворении этого требования.

Однако пунктом 4.17 раздела «Порядок приемки работ, гарантийные обязательства» контракта установлено следующее: в независимую гарантию включается условие о праве Заказчика на бесспорное списание денежных средств со счета гаранта при отсутствии оснований для отказа в удовлетворении требования бенефициара, предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации, если гарантом в срок не более чем десять рабочих дней не исполнено требование Заказчика об уплате денежной суммы по независимой гарантии, направленное до окончания срока ее действия.

***Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7 и части 3 статьи 45 Закона о контрактной системе извещение о проведении аукциона в электронной форме сформировано и размещено в ЕИС Уполномоченным органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в части указания в проекте контракта недействующей нормы Закона о контрактной системе.***

4.3. Проверка запроса котировок в электронной форме.

Согласно информации, представленной Заказчиком, в 2024 году Уполномоченным органом в ЕИС размещено 4 (четыре) запроса котировок в электронной форме с начальной (максимальной) ценой контракта на общую сумму 1559,94 тыс. рублей, по результатам которых заключены контракты на сумму 1219,798 тыс. рублей (Приложение 20):

-извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 01.02.2024 г. №0869300002824000009 на поставку молока питьевого для детей школьного возраста с начальной (максимальной) ценой контракта 363,86 тыс. рублей (Приложение 21);

-извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 02.02.2024 г. №0869300002824000010 на поставку фруктов с начальной (максимальной) ценой контракта 622,08 тыс. рублей (Приложение 22);

-извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 02.02.2024 г. №0869300002824000011 на поставку мяса сельскохозяйственной птицы, замороженного (филе грудки куриной) для детского питания с начальной (максимальной) ценой контракта 234,84 тыс. рублей (Приложение 23);

-извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 02.02.2024 г. №0869300002824000012 на поставку мяса говядины замороженного для детского питания с начальной (максимальной) ценой контракта 339,16 тыс. рублей (Приложение 24).

В 2024 году Заказчиком в ЕИС размещено 3 (три) запроса котировок в электронной форме с начальной (максимальной) ценой контракта на общую сумму1039,42 тыс. рублей, по результатам которых заключены 2 (два) контракта на сумму 709,42 тыс. рублей (Приложение 20):

-извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 04.10.2024 г. №0369300196124000001 на поставку мяса говядины замороженного для детского питания с начальной (максимальной) ценой контракта 448,72 тыс. рублей (Приложение 25);

-извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 04.10.2024 г. №0369300196124000002 на поставку молока питьевого для детей школьного возраста с начальной (максимальной) ценой контракта 330,00 тыс. рублей (Приложение 26);

-извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 07.10.2024 г. №0369300196124000003 на поставку мяса сельскохозяйственной птицы, замороженного (филе грудки куриной) для детского питания с начальной (максимальной) ценой контракта 260,70 тыс. рублей (Приложение 27).

Уполномоченным органом в 2025 году запросы котировок в электронной форме не размещались (Приложение 28).

В 2025 году Заказчиком в ЕИС размещено 3 (три) запроса котировок в электронной форме с начальной (максимальной) ценой контракта на общую сумму 1076,76 тыс. рублей, по результатам которых заключены контракты на сумму 827,37 тыс. рублей (Приложение 28):

-извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 05.02.2025 г. №0369300196125000001 на поставку мяса говядины замороженного для детского питания с начальной (максимальной) ценой контракта 442,25 тыс. рублей (Приложение 29);

-извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 07.02.2025 г. №0369300196125000002 на поставку сока фруктового для детского питания с начальной (максимальной) ценой контракта 192,91 тыс. рублей (Приложение 30);

-извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 07.02.2025 г. №0369300196125000003 на поставку молока питьевого для детей школьного возраста с начальной (максимальной) ценой контракта 222,29 тыс. рублей (Приложение 31).

В соответствии с информацией, представленной Заказчиком, запросы котировок в электронной форме в проверяемом периоде размещены не в рамках национальных проектов.

В ходе проведения плановой проверки на предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок выявлены следующие нарушения.

Запрос котировок в электронной форме от 01.02.2024г. №0869300002824000009 на поставку молока питьевого для детей школьного возраста с начальной (максимальной) ценой контракта 363,86 тыс. рублей (Приложение 21):

1) В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Согласно части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при применении конкурентных способов Заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки.

Однако в Приложении №4 к извещению о проведении запроса котировок «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению» Заказчиком указано:

о)декларация о соответствии участника закупки требованиям, установленным пунктами 3-5, 7-11 части 1 статьи 31 Закона.

Следовательно, в извещении конкретные единые требования к поставщику (подрядчику, исполнителю) не указаны.

Вместо этого использована отсылочная норма, что может привести к неверному толкованию поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований к составу заявки на участие в конкурентной процедуре, а также предоставлению неполных сведений в заявке участника.

***Таким образом, в нарушение статьи 7 и части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе извещение о проведении запроса котировок в электронной форме сформировано и размещено в ЕИС Уполномоченным органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в части отсутствия исчерпывающего перечня документов, которые должны быть представлены участниками закупки.***

Аналогичное нарушение допущено при проведении запросов котировок в электронной форме:

- извещение от 02.02.2024 г. №0869300002824000010 с начальной (максимальной) ценой контракта 622,08 тыс. рублей (Приложение 22);

- извещение от 02.02.2024 г. №0869300002824000011 с начальной (максимальной) ценой контракта 234,84 тыс. рублей (Приложение 23);

- извещение от 02.02.2024 г. №0869300002824000012 с начальной (максимальной) ценой контракта 339,16 тыс. рублей (Приложение 24);

-извещение от 04.10.2024 г. №0369300196124000001 с начальной (максимальной) ценой контракта 448,72 тыс. рублей (Приложение 25);

-извещение от 04.10.2024 г. №0369300196124000002 с начальной (максимальной) ценой контракта 330,00 тыс. рублей (Приложение 26);

**-**извещение от 07.10.2024 г. №0369300196124000003 с начальной (максимальной) ценой контракта 260,70 тыс. рублей (Приложение 27);

-извещение от 05.02.2025 г. №0369300196125000001 с начальной (максимальной) ценой контракта 442,25 тыс. рублей (Приложение 29);

-извещение от 07.02.2025 г. №0369300196125000002 с начальной (максимальной) ценой контракта 192,91 тыс. рублей (Приложение 30);

-извещение от 07.02.2025 г. №0369300196125000003 с начальной (максимальной) ценой контракта 222,29 тыс. рублей (Приложение 31).

2)Статьей 37 Закона о контрактной системе предусмотрено применение антидемпинговых мер при проведении конкурса или аукциона, если участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на 25 и более процентов ниже НМЦК, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на 25 и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц.

При проведении запросов котировок в электронной форме указанного требования положениями Закона о контрактной системе не установлено.

Однако, в Приложении к извещению об осуществлении закупки указано:

**Антидемпинговые меры:**

**В случае предложения участником закупки цены контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложения суммы цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц применяются положения статьи 37 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ».**

***Таким образом, извещение о проведении запроса котировок в электронной форме размещено Уполномоченным органом с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, а именно установление в извещении при запросе котировок условия о применении антидемпинговых мер, поскольку противоречит статье 37 Закона о контрактной системе.***

Аналогичное нарушение допущено при проведении запросов котировок в электронной форме:

- извещение от 02.02.2024 г. №0869300002824000010 с начальной (максимальной) ценой контракта 622,08 тыс. рублей (Приложение 22);

- извещение от 02.02.2024 г. №0869300002824000011 с начальной (максимальной) ценой контракта 234,84 тыс. рублей (Приложение 23);

- извещение от 02.02.2024 г. №0869300002824000012 с начальной (максимальной) ценой контракта 339,16 тыс. рублей (Приложение 24).

3) Статьями 6 и 7 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что контрактная система основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе идентификационный код закупки указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных настоящим Федеральным законом. При этом в информации и документах, подлежащих в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, идентификационный код закупки указывается с использованием единой информационной системы.

Однако, в проекте контракта идентификационный код закупки отсутствует.

***Таким образом, в нарушение статей 6-7 и части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе извещение Уполномоченным органом сформировано и размещено в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части отсутствия идентификационного кода закупки в проекте контракта.***

Аналогичное нарушение допущено при проведении запроса котировок в электронной форме:

- извещение от 02.02.2024 г. №0869300002824000010 с начальной (максимальной) ценой контракта 622,08 тыс. рублей (Приложение 22);

- извещение от 02.02.2024 г. №0869300002824000011 с начальной (максимальной) ценой контракта 234,84 тыс. рублей (Приложение 23);

- извещение от 02.02.2024 г. №0869300002824000012 с начальной (максимальной) ценой контракта 339,16 тыс. рублей (Приложение 24).

4) Частью 3 статьи 45 Закона о контрактной системе с изменениями, вступившими в силу 01.07.2022г., предусмотрено, что в независимую гарантию включается условие об обязанности гаранта уплатить заказчику (бенефициару) денежную сумму по независимой гарантии не позднее десяти рабочих дней со дня, следующего за днем получения гарантом требования заказчика (бенефициара), соответствующего условиям такой независимой гарантии, при отсутствии предусмотренных Гражданским [кодексом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=508490&dst=10646) Российской Федерации оснований для отказа в удовлетворении этого требования.

Однако пунктом 8.7 раздела 8 «Обеспечение исполнение контракта» контракта установлено следующее: в независимую гарантию включается условие о праве Заказчика на бесспорное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем 5 рабочих дней не исполнено требование Заказчика об уплате денежной суммы по независимой гарантии, направленное до окончания срока действия независимой гарантии.

***Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7 и части 3 статьи 45 Закона о контрактной системе извещение о проведении аукциона в электронной форме сформировано и размещено в ЕИС Уполномоченным органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в части указания в проекте контракта недействующей нормы Закона о контрактной системе.***

Аналогичное нарушение допущено при проведении запроса котировок в электронной форме:

- извещение от 02.02.2024 г. №0869300002824000010 с начальной (максимальной) ценой контракта 622,08 тыс. рублей (Приложение 22);

- извещение от 02.02.2024 г. №0869300002824000011 с начальной (максимальной) ценой контракта 234,84 тыс. рублей (Приложение 23);

- извещение от 02.02.2024 г. №0869300002824000012 с начальной (максимальной) ценой контракта 339,16 тыс. рублей (Приложение 24);

-извещение от 04.10.2024 г. №0369300196124000001 с начальной (максимальной) ценой контракта 448,72 тыс. рублей (Приложение 25);

-извещение от 04.10.2024 г. №0369300196124000002 с начальной (максимальной) ценой контракта 330,00 тыс. рублей (Приложение 26);

-извещение от 07.10.2024 г. №0369300196124000003 с начальной (максимальной) ценой контракта 260,70 тыс. рублей (Приложение 27);

-извещение от 05.02.2025 г. №0369300196125000001 с начальной (максимальной) ценой контракта 442,25 тыс. рублей (Приложение 29);

-извещение от 07.02.2025 г. №0369300196125000002 с начальной (максимальной) ценой контракта 192,91 тыс. рублей (Приложение 30);

-извещение от 07.02.2025 г. №0369300196125000003 с начальной (максимальной) ценой контракта 222,29 тыс. рублей (Приложение 31).

Запрос котировок в электронной форме от 04.10.2024 г. №0369300196124000001 с начальной (максимальной) ценой контракта 448,72 тыс. рублей (Приложение 25):

1)Согласно [части 8.1 статьи 96](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=324349&dst=1330) Закона о контрактной системе участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 30](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=494990&dst=101858) настоящего Федерального закона, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений [статьи 37](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=494990&dst=100437) настоящего Федерального закона, от обеспечения гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных настоящим Федеральным законом для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Из содержания извещения следует, что закупка осуществляется в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 30](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=324349&dst=101858) Закона о контрактной системе (для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций).

При этом, условие [части 8.1 статьи 96](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=324349&dst=1330) Закона о контрактной системе не нашло отражение в проекте контракта.

***Таким образом, извещение о проведении запроса котировок в электронной форме размещено Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, а именно отсутствие в извещении при запросе котировок условия части 8.1 статьи 96 Закона о контрактной системе.***

Аналогичное нарушение допущено при проведении запроса котировок в электронной форме:

-извещение от 04.10.2024 г. №0369300196124000002 с начальной (максимальной) ценой контракта 330,00 тыс. рублей (Приложение 26);

-извещение от 05.02.2025 г. №0369300196125000001 с начальной (максимальной) ценой контракта 442,25 тыс. рублей (Приложение 29).

4.4. Проверка наличия укрупнения (дробления) лотов при осуществлении закупок.

В проверяемом периоде лоты Заказчиком не укрупнялись (не дробились).

4.5. Проверка применения антидемпинговых мер при проведении конкурсов и аукционов при снижении цены контракта на 25 процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта.

Антидемпинговые меры не применялись в связи с отсутствием необходимости.

4.6. Проверка порядка рассмотрения заявок участников закупок.

При проведении проверки рассмотрены заявки участников на предмет соблюдения порядка рассмотрения заявок участников закупок по следующим закупкам:

4.6.1. Проверка допуска заявок участников закупок на участие в конкурентной процедуре.

При проверке заявок участников закупок по закупкам в электронной форме с извещениями, указанными выше, случаи необоснованного допуска заявок участников закупок не выявлены.

4.6.2. Проверка отказа заявок участников закупок на участие в конкурентной процедуре.

При проверке заявок участников закупок по закупкам в электронной форме с извещениями, указанными выше, случаи необоснованного отказа заявок участников закупок не выявлены.

**V. Участие субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в закупках.**

5.1. Проверка соблюдения требований части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем двадцать пять процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, при:

1) проведении открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей;

2) осуществлении закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

В 2024 году Заказчику необходимо было осуществить закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций на сумму не менее 665,234 тыс. рублей.

Объем закупок, осуществленных по результатам состоявшихся процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в извещении об осуществлении которых было установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могли быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, составил 2 660,938 тыс. рублей, что соответствует требованиям статьи 30 Закона о контрактной системе (Приложение 32).

5.2. Проверка отчёта об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и его размещения в единой информационной системе.

В силу части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, до 1 апреля года, следующего за отчётным годом и разместить такой отчёт на официальном сайте.

Отчёт об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2024 год (далее - Отчет) размещён Заказчиком на официальном сайте 31.03.2025г., то есть с соблюдением установленного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок срока (Приложение 32).

**VI. Осуществление заказчиком минимальной доли закупок.**

6.1. Проверка соблюдения требований части 1 статьи 30.1 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 30.1 Закона о контрактной системе при условии установления Правительством Российской Федерации минимальной доли закупок заказчик обязан осуществить закупки исходя из минимальной доли закупок и перечня товаров, определённых Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 3 статьи 14](consultantplus://offline/ref=CB56C3CFA74790E44228875DE763EA735580E599D3C313181EEBC7854A2753CCC7AA8D66BD08DA25F43F03A0D7EA0A390D5D59B4ECC136kEI) настоящего Федерального закона.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2020г. № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» определена минимальная обязательная доля закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств. Согласно требованиям статьи 30.1 Закона о контрактной системе Заказчиком составлен отчёт об объёме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществлённых в целях выполнения обязанности, предусмотренной [частью 1](consultantplus://offline/ref=14CB931FB8F57E46C92A85E3EAE1D36D1E57C698BA47FB75D1110276D9354D15E29E3DE2EBFCF2775EAABB2034A3C1CF63F449E3DB04Y0D6E) настоящей статьи.

Согласно сведениям, указанным в отчёте, в отчётном году Заказчиком не осуществлялась приёмка товаров, указанных в приложении к Постановлению Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 г. № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и её достижении заказчиком» (Приложение 33).

6.2. Проверка срока размещения отчёта согласно пункту 2 части 2 статьи 30.1 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 2 статьи 30.1 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик до 1 апреля года, следующего за отчётным годом:

1) составляет отчёт об объёме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществлённых в целях выполнения обязанности, предусмотренной [частью 1](consultantplus://offline/ref=1FD1C12E9301AED8C5D0955028C31725E1018B8BD3B4A1BB657111F49792B78FC8904B5BE6F4C3BB20A905228D3C9851C4767EDDA80FICJAE) настоящей статьи;

2) размещает отчёт, указанный в [пункте 1](#Par1) настоящей части, в единой информационной системе или направляет его в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий оценку выполнения заказчиком обязанности, предусмотренной [частью 1](consultantplus://offline/ref=1FD1C12E9301AED8C5D0955028C31725E1018B8BD3B4A1BB657111F49792B78FC8904B5BE6F4C3BB20A905228D3C9851C4767EDDA80FICJAE) настоящей статьи, если в соответствии с [частью 7](consultantplus://offline/ref=1FD1C12E9301AED8C5D0955028C31725E1018B8BD3B4A1BB657111F49792B78FC8904B5BE6F5CDBB20A905228D3C9851C4767EDDA80FICJAE) настоящей статьи такой отчёт не размещается в единой информационной системе.

Отчёт за 2024 год Заказчиком размещён в ЕИС 16.01.2025г., что соответствует требованиям статьи 30.1 Закона о контрактной системе (Приложение 33).

**VII. Осуществление закупки у единственного поставщика**

**(подрядчика, исполнителя).**

7.1. Проверка закупок на основании части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, за исключением пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно представленной информации на 2024 год Заказчиком на основании положений части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, за исключением пунктов 4, 5, 6, 9, 25 и 28 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, заключено 2 (два) контракта (договора) на общую сумму 1 564,890 тыс. рублей (Приложение 34):

-на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключен контракт (договор) на сумму 1031,70 тыс. рублей;

-на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключен 1 (один) контракт (договор) на сумму 533,19 тыс. рублей.

На 2025 год Заказчиком на основании положений части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, за исключением пунктов 4, 5, 6, 9, 25 и 28 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, на момент проверки, также заключено 2 (два) контракта (договора) на общую сумму 3 928,701 тыс. рублей (Приложение 35):

-на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключен контракт (договор) на сумму 1011,07 тыс. рублей;

-на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключен контракт (договор) на сумму 522,82 тыс. рублей.

При проверке договоров (контрактов) установлены следующие нарушения.

7.1.1. Контракт на поставку электрической энергии №74020541001331 заключен 29.01.2025г. на основании пункта  29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе с ООО «Уралэнергосбыт» на сумму 522,82 тыс. рублей (реестровый номер контракта 37413007096 25 000001) (далее - Контракт) (Приложение 36).

В соответствии с пунктом 2 статьи 425 ГК РФ стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора, если иное не установлено законом или не вытекает из существа соответствующих отношений.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе определение поставщика начинается с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных Законом о контрактной системе случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается заключением контракта.

Закон о контрактной системе является специальным и регулирует общественные отношения, связанные исключительно с осуществлением закупок для государственных и муниципальных нужд.

Следовательно, применение положений пункта 2 статьи 425 ГК РФ не представляется возможным к отношениям, регулируемым Законом о контрактной системе, в связи с тем, что обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком начинаются исключительно с момента заключения контракта.

Указанный договор заключен с единственным поставщиком 29.01.2025г.

Однако, в пункте 10.1 раздела 10 «Срок действия контракта» Контракта указано, что: «Настоящий контракт вступает в силу с момента заключения и действует до 31.12.2025 года. Исполнение обязательств по настоящему контракту начинается с 01.01.2025г. с 00 часов 00 минут…».

***Таким образом, в нарушение положения пункта 3 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе, Заказчик при заключении Контракта установил начало срока оказания услуг ранее даты заключения договора.***

Аналогичное нарушение установлено при заключении договора от 31.01.2025г. №24/25К (реестровый номер контракта 37413007096 25 000002) на сумму 1011,07 тыс. рублей.

7.1.2. Согласно части 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно части 5 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Однако, в пункте 7.2.2 раздела 7 «Ответственность сторон» вышеуказанного контракта указано: «Иной Заказчик, не указанный в п.7.2.1. - в размере 1/130 cтавки рефинансирования ЦБ РФ, действующей на день фактической оплаты, от не выплаченной в срок суммы за каждый день просрочки начиная со следующего дня после дня наступления установленного срока оплаты по день фактической оплаты».

***Таким образом, в нарушение частей 4 и 5 статьи 34 Закона о контрактной системе Заказчиком Контракт заключен с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части указания недействующей нормы Закона о контрактной системе.***

7.1.3.В соответствии с частью 1 статьи 16 Закона о контрактной системе планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

План график на 2024 год утвержден и размещён в единой информационной системе 23.01.2024г. Контракт № 74020541001331 с ООО «Уралэнергосбыт» на сумму 533,19 тыс. рублей заключен - 12.12.2023г.

***Таким образом, в нарушение положений части 1 статьи 16 Закона о контрактной системе, Заказчиком вышеуказанный договор заключен с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части начала срока заключения контракта ранее даты утверждения плана-графика.***

7.2.Проверка осуществления закупок на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В силу пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на сумму не превышающую шестисот тысяч рублей, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объёма закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Согласно представленной информации в 2024 году Заказчиком заключено 73 (семьдесят три) договора на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 2 153,969 тыс. рублей, что не соответствует положениям пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (Приложение 37). Заказчик проигнорировал требование указанной статьи, т.е. было заключено контрактов (договоров) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе с превышением установленного годового объема закупок.

***Таким образом, в нарушение пункта 4 части 1 статьи 93 и части 1 статьи 24 Закона о контрактной системе Заказчиком заключены договора на сумму 153,969 тыс. рублей с нарушением требований предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части неверного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).***

По информации Заказчика в 2025 году, на момент проверки, заключено 43 (сорок три) договора на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 1 284,04 тыс. рублей, что соответствует положениям пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (Приложение 38).

Согласно пункту 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заказчик вправе осуществить закупки на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, при этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

В 2024 году Заказчиком заключено 82 (восемьдесят два) договора на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 5 893,46 тыс. рублей, что соответствует положениям пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (Приложение 39).

В 2025 году Заказчиком заключен 41 (сорок один) договор на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 3 159,156 тыс. рублей, что соответствует положениям пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (Приложение 40).

При выборочной проверке контрактов (договоров), заключенных на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, установлено следующее.

7.2.1.В соответствии с частью 1 статьи 16 Закона о контрактной системе планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

План график на 2024 год утвержден и размещён в единой информационной системе 23.01.2024г. При проверке установлены факты заключения договора ранее даты размещения плана графика, а именно:

- договор № 03эм от 04.01.2024г. с ИП Калашник Е.С. на сумму 0,66 тыс. рублей.

***Таким образом, в нарушение положений части 1 статьи 16 Закона о контрактной системе, Заказчиком вышеуказанный договор заключен с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части начала срока заключения договора ранее даты утверждения плана-графика.***

7.2.2. В соответствии с пунктом 2 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора, если иное не установлено законом или не вытекает из существа соответствующих отношений.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе определение поставщика начинается с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных Законом о контрактной системе случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается заключением контракта.

Закон о контрактной системе является специальным и регулирует общественные отношения, связанные исключительно с осуществлением закупок для государственных и муниципальных нужд.

Следовательно, применение положений пункта 2 статьи 425 ГК РФ не представляется возможным к отношениям, регулируемым Законом о контрактной системе, в связи с тем, что обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком начинаются исключительно с момента заключения контракта.

Договор № 17963 от 12.02.2024г. с ИП Коротков А.А. на сумму 5,097 тыс. рублей (Приложение 41) заключен с единственным Исполнителем в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, размещение извещения по которому в соответствии с Законом о контрактной системе не требуется.

Следовательно, закупка в данном случае начинается с момента заключения договора, а именно с 12.02.2024г.

Однако, в пункте 8.1. раздела VIII «Срок действия договора» установлено, что «Настоящий договор заключён на срок с 01.01.2024г. по 31.12.2024г.», пункт 1.2. договора гласит «Срок оказания услуг: с 01.01.2024г. по 31.12.2024г.», что противоречит дате заключения вышеуказанного договора.

Аналогичное нарушение установлено при заключении следующих договоров:

- договор № 18170 от 04.03.2025г. с ИП Короткова М.В. на сумму 13,79 тыс. рублей (Приложение 42);

- договор № 01 от 18.04.2025г. с ИП Коротин П.А. на сумму 54,4 тыс. рублей (Приложение 43).

***Таким образом, Заказчиком при заключении вышеуказанных договоров нарушено положение пункта 3 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе, в части начала срока оказания услуг ранее даты заключения договора.***

7.2.3.Статьями 6 и 7 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что контрактная система основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок.

При заключении договора № 01 от 18.04.2025г. с ИП Коротин П.А. на сумму 54,40 тыс. рублей (Приложение 43) Заказчик не указал конкретное основание заключения. Указанный договор заключен на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе. Однако, данное основание в договоре отсутствует.

***Таким образом, Заказчиком при заключении договоров нарушено положение статей 6 и 7 Закона о контрактной системе в части отсутствия основания заключения договора.***

7.2.4. В соответствии с частью 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 января по 30 апреля 2022 года включительно, должен составлять не более пятнадцати рабочих дней, а с 1 мая 2022 года не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного [частью 7 статьи 94](consultantplus://offline/ref=5A3E3D1FE14FAECB67DBE4735571E093DB0B14BC05E09456DF980506E5EBDCBFBCE2F02A4A56AC11E423C8CFD50F6CBBAEF91A2F070ELCiAG) настоящего Федерального закона, за исключением случаев, если оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного [частью 7 статьи 94](consultantplus://offline/ref=5A3E3D1FE14FAECB67DBE4735571E093DB0B14BC05E09456DF980506E5EBDCBFBCE2F02A4A56AC11E423C8CFD50F6CBBAEF91A2F070ELCiAG) настоящего Федерального закона.

При выборочной проверке заключенных договоров (Приложения 37-40), проверкой выявлено, что договорами установлена форма оплаты, противоречащая требованиям части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе. Например:

- договор № 153-ЛИ от 07.02.2024г. с ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Челябинской области» на сумму 6,04 тыс. рублей (Приложение 44),

(пункт 6.4. договора «Оплата производится на основании счёта, выставляемого Исполнителем на работы (услуги)»);

- договор № 17963 от 12.02.2024г. с ИП Коротков А.А. на сумму 5,097 тыс. рублей (Приложение 41),

(пункт 4.1. договора «Расчёты между Заказчиком и Исполнителем производятся в рублях, ежемесячно»);

- договор № 47 от 02.05.2024г. с ГБУЗ «Городская больница им. А.П.Силаева г.Кыштым» без суммы (Приложение 45),

(пункт 4.1.2. договора «Заказчик перечисляет Исполнителю стоимость периодического медицинского осмотра не позднее 10 (десяти) банковских дней после подписания Сторонами акта выполненных работ на основании счёта, выставленного Исполнителем»);

- договор № 20240708/2 от 08.07.2024г. с ООО «ПожТехКонтроль» на сумму 0,8 тыс. рублей (Приложение 46),

(пункт 3.6. договора «Оплата по настоящему Договору производится Заказчиком в течение 30-ти банковских дней после получения от Подрядчика полного пакета документов о выполнении работ»);

- договор № 20240708/4 от 08.07.2024г. с ООО «ПожТехКонтроль» на сумму 0,45 тыс. рублей (Приложение 47),

(пункт 2.4. договора «Расчёт за поставленную продукцию производится в форме безналичного расчёта, путём перечисления денежных средств на расчётный счёт Поставщика»);

- договор № 20240708/1 от 08.07.2024г. с ООО «ПожТехКонтроль» на сумму 0,35 тыс. рублей (Приложение 48),

(пункт 3.6. договора «Оплата по настоящему Договору производится Заказчиком в течение 10-ти банковских дней после получения от Подрядчика полного пакета документов о выполнении работ»);

- муниципальный контракт № 730-51/1229 от 11.07.2024г. с ФГУП «РФЯЦ – ВНИИТФ им. академика Е.И.Забабахина» на сумму 5,66 тыс. рублей (Приложение 49),

(пункт 3.2. договора «Оплата услуг по договору производится по факту оказания услуг - в течение 10-ти банковских дней после подписания сторонами акта сдачи-приёмки оказанных услуг, при условии выставления счёта-фактуры за оказанные услуги и счёта на оплату, путём перечисления денежных средств на расчётный счёт «Исполнителя»);

- договор № 180-ЛИ от 06.02.2025г. с ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Челябинской области» на сумму 6,84 тыс. рублей (Приложение 50),

(пункт 6.4. договора «Оплата производится на основании счёта, выставляемого Исполнителем на работы (услуги)»);

- договор № 18170 от 04.03.2025г. с ИП Короткова М.В. на сумму 13,79 тыс. рублей (Приложение 42),

(пункт 4.1. договора «Расчёты между Заказчиком и Исполнителем производятся в рублях, ежемесячно»).

***Таким образом, Заказчиком при заключении договоров нарушено положение части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе в части неверного указания срока оплаты поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги).***

7.2.5.Согласно части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе Заказчик обязан с 01.01.2022г. установить единые требования к участникам закупки в случаях осуществления закупки у единственного поставщика по пунктам 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

При сплошной проверке договоров (контрактов), заключенных на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, установлено, что Заказчик в одном случае не установил единые требования к участникам закупки. Отдельным документом, поставщиком (исполнителем, подрядчиком), также продекларировано не было:

- муниципальный контракт № 730-51/1229 от 11.07.2024г. с ФГУП «РФЯЦ - ВНИИТФ им. академика Е.И. Забабахина» на сумму 5,66 тыс. рублей (Приложение 49).

***Таким образом, Заказчиком при заключении вышеуказанного договора нарушено положение части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в части не установления единых требований к участникам закупки.***

7.2.6. В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке.

У Заказчика имеется заключенный договор возмездного оказания услуг №47 от 02.05.2024г. с ГБУЗ «Городская больница им. А.П. Силаева г.Кыштым» (Приложение 45) в котором отсутствует информация о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

***Таким образом, в нарушение требований части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе договор возмездного оказания услуг заключен Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части отсутствия условия, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.***

7.2.7.В соответствии с частью 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта, а именно приемку поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, включая проведение экспертизы.

Заказчик осуществляет приемку и экспертизу поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги.

Однако, в некоторых заключенных договорах отсутствуют сроки осуществления Заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, что не предоставляется возможным установить фактический срок поставки товара, выполнения работы или оказанной услуги.

***Заказчику рекомендуется устанавливать в договорах сроки осуществления приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги.***

7.3. Проверка осуществления закупок на основании пункта 6 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе и порядка уведомления контрольного органа.

Согласно представленной Заказчиком информации в проверяемом периоде закупок на основании пункта 6 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе не осуществлялось (Приложение 15).

7.4. Проверка осуществления закупок на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе и порядка уведомления контрольного органа.

Согласно представленной Заказчиком информации в проверяемом периоде закупок на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе не осуществлялось (Приложение 15).

7.5. Проверка порядка согласования заключения контракта на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

В проверяемом периоде закупок, требующих согласование заключения контрактов, не осуществлялось (Приложение 15).

7.6. Проверка осуществления иных закупок на основании части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно представленной Заказчиком информации в проверяемом периоде иных закупок на основании части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе не осуществлялось (Приложение 15).

**VIII. Заключение контракта.**

8.1. Проверка заключения контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или условий исполнения контракта, предложенных лицом, с которым в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок заключается контракт.

Заключения контрактов с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или условий исполнения контракта, проверкой не установлено.

8.2. Нарушение сроков заключения контракта или уклонение от заключения контракта.

Нарушение сроков заключения контракта или уклонение от заключения контракта проверкой не установлено.

**IХ. Исполнение, изменение, расторжение контракта.**

9.1. Исполнение контрактов.

9.1.1. Наличие локального нормативного акта о порядке проведения экспертизы и приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги и о лицах, ответственных за проведение экспертизы и приемку поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги.

У Заказчика локальный нормативный акт отсутствует.

9.1.2. О лицах, ответственных за проведение экспертизы и приемку поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги.

Приказом Заказчика от 04.12.2023г. №169 «О назначении ответственных лиц осуществления приемки и экспертизы товаров, работ и услуг для достижения целей осуществления закупки» назначены ответственные лица за осуществление приемки (далее - Приказ) (Приложение 12).

Ответственными лицом за осуществление экспертизы назначена заведующая хозяйством Калугина М.Э. - промышленных и продуктовых товаров, выполненных работ и оказанных услуг.

Приемка поставленных продуктовых товаров, в том числе в электронной форме, возложена на кладовщика Колпакову М.С.

Ответственным лицом за осуществление приемки назначена директор Заказчика - Гурская Т.Н.

9.1.3. Проверка соответствия условий контракта о проведении экспертизы и приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги порядку, установленному локальному нормативному акту, а также исполнение контракта.

Согласно части 3 статьи 94 Закона о контрактной системе для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом о контрактной системе.

Согласно части 7 статьи 94 Закона о контрактной системе приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

С 01.01.2022 г. в соответствии с частью 13 статьи 94 Закона о контрактной системе при исполнении контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур документ о приемке подписывается усиленной электронной подписью лиц, имеющих право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчика с использованием единой информационной системы.

При проведении проверки проверены контракты:

-№ Ф.2024.000009 от 13.02.2024г. на сумму 321,68 тыс. рублей (реестровый номер контракта 37413007096 24 000002);

-№ Ф.2024.000011 от 14.02.2024г. на сумму 157,32 тыс. рублей (реестровый номер контракта 37413007096 24 000003);

-№ Ф.2024.000012 от 14.02.2024г. на сумму 305,80 тыс. рублей (реестровый номер контракта 37413007096 24 000004);

-№ Ф.2024.000010 от 15.02.2024г. на сумму 435,00 тыс. рублей (реестровый номер контракта 37413007096 24 000005);

-№ Ф.2024.000045 от 22.07.2024г. на сумму 1189,139 тыс. рублей (реестровый номер контракта 37413007096 24 000006);

-№ Ф.2024.000101 от 16.10.2024г. на сумму 418,70 тыс. рублей (реестровый номер контракта 37413007096 24 000007);

-№ Ф.2024.000103 от 17.10.2024г. на сумму 201,30 тыс. рублей (реестровый номер контракта 37413007096 24 000008);

-№ Ф.2025.000101 от 16.02.2025г. на сумму 364,17 тыс. рублей (реестровый номер контракта 37413007096 25 000003);

-№ Ф.2025.000102 от 19.02.2025г. на сумму 383,33 тыс. рублей (реестровый номер контракта 37413007096 25 000004);

-№ Ф.2025.000103 от 19.02.2025г. на сумму 337,96 тыс. рублей (реестровый номер контракта 37413007096 25 000005).

При проверке соответствия условий контракта о проведении экспертизы и приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги принятому Приказу, а также исполнение контракта установлено, что в ЕИС размещены документы о приемке, которые соответствуют требованиям статьи 94 Закона о контрактной системе и условиям контрактов.

Экспертиза Заказчиком осуществляется в виде штампа на документе о приёмке «Качество соответствует. Приемка осуществлена. В оплату» или фразы «Приемка осуществлена. Экспертиза проведена».

Проверкой установлено, что на некоторых документах о приемке отсутствует подпись ответственного лица осуществляющего экспертизу, расшифровка подписи либо экспертиза осуществляется лицом не уполномоченным по Приказу. Также, на документах о приемке отсутствует дата проведения экспертизы.

Приёмка результатов исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) своих обязательств Заказчиком осуществляется в виде подписи с расшифровкой ответственного лица и даты приемки. Приемка осуществлена лицами, уполномоченными по Приказу. Однако, имеются документы о приемке на которых отсутствуют расшифровка подписи лица осуществляющего приемку и дата приемки.

При выборочной проверке договоров, заключенных на основании пунктов 4, 5, 8 и 29 проверить части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, в ходе которых проверено исполнение договоров в части проведения экспертизы установлено, что экспертиза Заказчиком осуществляется в виде записи на документе о приёмке «Качество соответствует (подпись)» и «Качество соответствует. Приемка осуществлена. В оплату».

Проверкой установлено, что ни на одном документе о приёмке (товарных накладных, актах выполненных работ) нет расшифровки подписи лица, ответственного за проведение экспертизы.

При проверке договоров, заключенных на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, в ходе которой проверено исполнение договорных обязательств в части приёмки товаров, работ и услуг установлено, что приёмка результатов исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) своих обязательств Заказчиком осуществляется в виде штампа «Качество соответствует. Приемка осуществлена» (подпись и расшифровки подписи ответственного лица).

При проверке фактов приёмки товара, работ и оказанных услуг установлено, что на товарных накладных отсутствует дата приёмки и в универсальных передаточных документах (счёт-фактура) не заполняется строка 16 «Дата получения (приёмки)», на некоторых документах не указана должность и расшифровка подписи.

При проверке договоров, заключенных на основании пунктов 8 и 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, в ходе которой проверено исполнение договорных обязательств в части приёмки товаров, работ и услуг установлено, что приёмка результатов исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) своих обязательств Заказчиком осуществляется в виде штампа подписи и расшифровки подписи ответственного лица за приемку.

Часть приемки договоров заключенных на основании пунктов 8 и 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе осуществляется посредством ЭДО.

***Таким образом, при выборочной проверке договоров и документов о приёмке, Заказчиком допускались нарушения по проведению экспертизы и приёмки товаров (работ, услуг) в части отсутствия расшифровки должности и подписи лица, ответственного за экспертизу и приёмку и даты приёмки.***

9.1.4. Проверка порядка и срока оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации (далее именуется - ГК РФ), Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из Закона о контрактной системе и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе. Нормы прав, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать Закону о контрактной системе.

Согласно части требований ГК РФ заказчик обязан оплатить поставленные товары, оказанные ему услуги и выполненные работы в сроки и в порядке, которые указаны в договоре возмездного оказания услуг.

При выборочной проверке оплаты по договорам (контрактам) нарушение установлено в следующих случаях:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Номер  и дата договора | Последняя дата оплаты в соответствии с условиями контракта | Фактическая дата оплаты согласно платежным поручениям | Срок нарушения оплаты,  в календ. днях |
| Контракт Ф.2024.000045 от 22.07.2024г. на сумму 1189,139 тыс. рублей (реестровый номер контракта  37413007096 24000006) | Оплата по настоящему Контракту осуществляется Заказчиком после выполнения работ в полном объеме, устранения всех недостатков по замечаниям Заказчика в течение 7 (семи) рабочих дней после подписания акта выполненных работ, оформленного в соответствии с п.4.2.1-4.3 Контракта, и подтверждающего выполнение Подрядчиком определенного объема Работ за соответствующий период и предоставления Подрядчиком счета, счета-фактуры работ, путем перечисления денежных средств на расчетный счет Подрядчика, указанный в контракте.  Акт о приемке выполненных работ №1 от 26.08.2025г.  Приемка - 16.09.2025г.  Последний срок оплаты - 25.09.2025г. | п/п № 44547  от 27.09.2024г.  на сумму  1 037 936,52 руб. | 2 |
| Договор № 17 от 03.02.2025г. с ИП Егоров М.А. на сумму 350 292,60 рублей (Приложение 51) | Пункт 3.6. договора «Оплата поставленного товара по настоящему договору производится из средств бюджетного учреждения (субсидия на выполнение муниципального задания) по факту поставки, в течение 10 (десяти) рабочих дней с момента подписания накладных и предоставления счетов (счетов-фактур), путём перечисления денежных средств Заказчиком на расчётный счёт Поставщика».  Товарная накладная № КА-4393 от 03.02.2025г., приёмка 03.02.2025г. – срок оплаты 17.02.2025г. (просрочка 9 к/дн).  Товарная накладная № КА-4342 от 04.02.2025г., приёмка 04.02.2025г. – срок оплаты 18.02.2025г. (просрочка 8 к/дн).  Товарная накладная № КА-4933 от 06.02.2025г., приёмка 06.02.2025г. – срок оплаты 20.02.2025г. (просрочка 6 к/дн). | п/п № 6161  от 26.02.2025г.  на сумму 67 866,00 руб. (несвоевременная оплата по 3 товарным накладным на сумму 19 836,00 руб.) | 6  8  9 |
| Договор № 74/25/3 от 31.03.2025г. с ООО «НПО «НЕОПРИНТ» на сумму 36 845,00 рублей (Приложение 52) | Пункт 4.3. договора «Заказчик производит оплату по факту оказания Исполнителем полностью всех Услуг по настоящему Договору в течение 10 (десяти) рабочих дней с момента подписания обеими сторонами документа о приёмке – Акта приёмки товаров, работ, услуг (ф.0510452)».  Акт № б/н от 09.04.2025г., УПД № УП-2350 от 09.04.2025г. на сумму 36 845,00 руб., приёмка 09.04.2025г.– срок оплаты - 23.04.2025г. | п/п № 17836  от 30.04.2025г.  на сумму 27 545,00 руб., п/п № 17835 от 30.04.2025г. на сумму 9 300,00 руб. | 7 |
| Договор № 11 от 01.04.2025г. с ГБУЗ «Городская больница им.А.П.Силаева г.Кыштым» на сумму 57 665,28 рублей (Приложение 53) | Пункт 3.4. договора «Оплата за оказанные Услуги осуществляется в течение 7 (семи) рабочих дней с момента подписания обеими сторонами Акта об оказанных услугах, акта приёмки ТРУ по форме ОКУД 0510452». Акт № 3107 от 23.04.2025г., счёт-фактура № 3107 от 23.04.2025г. на сумму 57 665,28 руб., приёмка 23.04.2025г.– срок оплаты – 06.05.2025г. | п/п № 21896  от 23.05.2025г.  на сумму 57 665,28 руб. | 17 |

***Таким образом, в нарушение требований части 1 статьи 516, части 1 статьи 781 и части 1 статьи 746 ГК РФ Заказчик несвоевременно произвел оплату поставленного товара, оказанных услуг и выполненных работ.***

9.1.5. Проверка использования результатов закупок.

Проверка использования результатов закупок не осуществлялась.

9.2. Изменение контракта.

Проверка изменений условий контракта на соответствие требованиям статьи 95 Закона о контрактной системе.

Условия контрактов не изменялись. Нарушений не обнаружено.

9.3. Расторжение контракта.

9.3.1. Проверка расторжения контракта по соглашению сторон.

Расторжение контрактов по соглашению сторон в проверяемом периоде осуществлялось по контрактам:

-№ Ф.2024.000009 от 13.02.2024г. на сумму 321,68 тыс. рублей (реестровый номер контракта 37413007096 24 000002);

-№ Ф.2024.000011 от 14.02.2024г. на сумму 157,32 тыс. рублей (реестровый номер контракта 37413007096 24 000003);

-№ Ф.2024.000045 от 22.07.2024г. на сумму 1189,139 тыс. рублей (реестровый номер контракта 37413007096 24 000006);

-№ Ф.2024.000103 от 16.10.2024г. на сумму 418,70 тыс. рублей (реестровый номер контракта 37413007096 24 000007);

-№ Ф.2025.000103 от 19.02.2025г. на сумму 337,96 тыс. рублей (реестровый номер контракта 37413007096 25 000005).

***В нарушение пункта 11 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе в информации об исполнении (расторжении) контракта отсутствует информация о расторжении указанных контрактов с указанием оснований их расторжения.***

Также, проверкой установлено, что при размещении соглашения о расторжении по контракту № Ф.2025.000103 от 19.02.2025г. на сумму 337,96 тыс. рублей (реестровый номер контракта 37413007096 25 000005) в соглашении о расторжении отсутствует дата расторжения.

***Таким образом, в нарушение пункта 3 статьи 453 Гражданского кодекса Российской Федерации дополнительное соглашение подписано без указания даты расторжения.***

9.3.2. Проверка расторжения контракта в одностороннем порядке.

Расторжение контрактов в одностороннем порядке в проверяемом периоде не осуществлялось.

9.3.3. Наличие контрактов, расторгнутых по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В проверяемом периоде контракты, расторгнутые по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством, отсутствуют.

9.3.4. Проверка заключения контрактов после расторжения контрактов в одностороннем порядке.

В проверяемом периоде контракты, заключенные после расторжения контрактов в одностороннем порядке, отсутствуют.

9.4. Проверка направления сведений в реестр недобросовестных поставщиков, результат.

В проверяемом периоде сведения в реестр недобросовестных поставщиков Заказчиком не направлялись ввиду отсутствия оснований.

**X. Реестр контрактов, заключенных заказчиком.**

В соответствии с пунктами 8, 9, 10, 11 и 13, 14 части 2, части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе копия заключенного контракта, информация об изменении, исполнении, расторжении контракта, и документ о приемке поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг контракта включается в реестр контрактов в течение 5 рабочих дней.

С 16.04.2022 г. в соответствии с частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, информация о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке направляется в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в срок не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке.

При этом, если документ о приемке подписан с использованием единой информационной системы, то такой документ, а также информация, содержащаяся в нем и подлежащая включению в реестр контрактов, направляется с использованием единой информационной системы для включения в реестр контрактов в порядке, установленном в соответствии с частью 6 настоящей статьи в день подписания документа о приемке.

Согласно подпункту «в» пункта 11 Постановления Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 г. № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление № 60) с 03.02.2022 г. в реестр контрактов помимо информации и документов об уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) аванса, а также оплате поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги включается платежный документ в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты.

Согласно подпункту «е» пункта 11 Постановления № 60 в реестр контрактов включается информация и документы о применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта, в том числе:

- требование заказчика или поставщика (подрядчика, исполнителя) об уплате неустойки (штрафа, пени), направленное соответственно поставщику (подрядчику, исполнителю) или заказчику, решение суда о взыскании неустойки (штрафа, пени) (при наличии) в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, реквизиты таких требования, решения;

- размер начисленной неустойки (штрафа, пени);

- размер списанной заказчиком или поставщиком неустойки (штрафа, пени), документ, подтверждающий списание такой неустойки, в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты.

10.1. При проверке своевременности направления в Федеральное казначейство копий заключенных контрактов:

-№ Ф.2024.000009 от 13.02.2024г. на сумму 321,68 тыс. рублей (реестровый номер контракта 37413007096 24 000002);

-№ Ф.2024.000011 от 14.02.2024г. на сумму 157,32 тыс. рублей (реестровый номер контракта 37413007096 24 000003);

-№ Ф.2024.000012 от 14.02.2024г. на сумму 305,80 тыс. рублей (реестровый номер контракта 37413007096 24 000004);

-№ Ф.2024.000010 от 15.02.2024г. на сумму 435,00 тыс. рублей (реестровый номер контракта 37413007096 24 000005);

-№ Ф.2024.000045 от 22.07.2024г. на сумму 1189,139 тыс. рублей (реестровый номер контракта 37413007096 24 000006);

-№ Ф.2024.000101 от 16.10.2024г. на сумму 418,70 тыс. рублей (реестровый номер контракта 37413007096 24 000007);

-№ Ф.2024.000103 от 17.10.2024г. на сумму 201,30 тыс. рублей (реестровый номер контракта 37413007096 24 000008);

-№74020541001331 от 29.01.2025г. на сумму 522,82 тыс. рублей (реестровый номер контракта 37413007096 25 000001);

-№24/25К от 31.01.2025г. на сумму 1011,07 тыс. рублей (реестровый номер контракта 37413007096 25 000002);

-№ Ф.2025.000101 от 16.02.2025г. на сумму 364,17 тыс. рублей (реестровый номер контракта 37413007096 25 000003);

-№ Ф.2025.000102 от 19.02.2025г. на сумму 383,33 тыс. рублей (реестровый номер контракта 37413007096 25 000004);

-№ Ф.2025.000103 от 19.02.2025г. на сумму 337,96 тыс. рублей (реестровый номер контракта 37413007096 25 000005)

нарушения не выявлены.

10.2.При проверке своевременности направления в Федеральное казначейство информации и документа об оплате по контрактам:

-№ Ф.2024.000009 от 13.02.2024г. на сумму 321,68 тыс. рублей (реестровый номер контракта 37413007096 24 000002);

-№ Ф.2024.000011 от 14.02.2024г. на сумму 157,32 тыс. рублей (реестровый номер контракта 37413007096 24 000003);

-№ Ф.2024.000012 от 14.02.2024г. на сумму 305,80 тыс. рублей (реестровый номер контракта 37413007096 24 000004);

-№ Ф.2024.000010 от 15.02.2024г. на сумму 435,00 тыс. рублей (реестровый номер контракта 37413007096 24 000005);

-№ Ф.2024.000045 от 22.07.2024г. на сумму 1189,139 тыс. рублей (реестровый номер контракта 37413007096 24 000006);

-№ Ф.2024.000101 от 16.10.2024г. на сумму 418,70 тыс. рублей (реестровый номер контракта 37413007096 24 000007);

-№ Ф.2024.000103 от 17.10.2024г. на сумму 201,30 тыс. рублей (реестровый номер контракта 37413007096 24 000008);

-№74020541001331 от 29.01.2025г. на сумму 522,82 тыс. рублей (реестровый номер контракта 37413007096 25 000001);

-№24/25К от 31.01.2025г. на сумму 1011,07 тыс. рублей (реестровый номер контракта 37413007096 25 000002);

-№ Ф.2025.000101 от 16.02.2025г. на сумму 364,17 тыс. рублей (реестровый номер контракта 37413007096 25 000003);

-№ Ф.2025.000102 от 19.02.2025г. на сумму 383,33 тыс. рублей (реестровый номер контракта 37413007096 25 000004);

-№ Ф.2025.000103 от 19.02.2025г. на сумму 337,96 тыс. рублей (реестровый номер контракта 37413007096 25 000005)

нарушения не выявлены.

10.3 При проверке своевременности направления в Федеральное казначейство документа о приемке по контрактам:

-№ Ф.2024.000009 от 13.02.2024г. на сумму 321,68 тыс. рублей (реестровый номер контракта 37413007096 24 000002);

-№ Ф.2024.000011 от 14.02.2024г. на сумму 157,32 тыс. рублей (реестровый номер контракта 37413007096 24 000003);

-№ Ф.2024.000012 от 14.02.2024г. на сумму 305,80 тыс. рублей (реестровый номер контракта 37413007096 24 000004);

-№ Ф.2024.000010 от 15.02.2024г. на сумму 435,00 тыс. рублей (реестровый номер контракта 37413007096 24 000005);

-№ Ф.2024.000045 от 22.07.2024г. на сумму 1189,139 тыс. рублей (реестровый номер контракта 37413007096 24 000006);

-№ Ф.2024.000101 от 16.10.2024г. на сумму 418,70 тыс. рублей (реестровый номер контракта 37413007096 24 000007);

-№ Ф.2024.000103 от 17.10.2024г. на сумму 201,30 тыс. рублей (реестровый номер контракта 37413007096 24 000008);

-№74020541001331 от 29.01.2025г. на сумму 522,82 тыс. рублей (реестровый номер контракта 37413007096 25 000001);

-№24/25К от 31.01.2025г. на сумму 1011,07 тыс. рублей (реестровый номер контракта 37413007096 25 000002);

-№ Ф.2025.000101 от 16.02.2025г. на сумму 364,17 тыс. рублей (реестровый номер контракта 37413007096 25 000003);

-№ Ф.2025.000102 от 19.02.2025г. на сумму 383,33 тыс. рублей (реестровый номер контракта 37413007096 25 000004);

-№ Ф.2025.000103 от 19.02.2025г. на сумму 337,96 тыс. рублей (реестровый номер контракта 37413007096 25 000005)

нарушения не выявлены.

10.4. Проверка своевременности направления в Федеральное казначейство информации об изменении контракта с указанием условий, которые были изменены.

В Федеральное казначейство информация об изменении по контрактам не направлялась в связи с отсутствием необходимости.

10.5. При проверке своевременности направления в Федеральное казначейство информации о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения.

В Федеральное казначейство информация и документы о расторжении по контрактам направлялись по контрактам:

-№ Ф.2024.000009 от 13.02.2024г. на сумму 321,68 тыс. рублей (реестровый номер контракта 37413007096 24 000002);

-№ Ф.2024.000011 от 14.02.2024г. на сумму 157,32 тыс. рублей (реестровый номер контракта 37413007096 24 000003);

-№ Ф.2024.000045 от 22.07.2024г. на сумму 1189,139 тыс. рублей (реестровый номер контракта 37413007096 24 000006);

-№ Ф.2024.000103 от 16.10.2024г. на сумму 418,70 тыс. рублей (реестровый номер контракта 37413007096 24 000007);

-№ Ф.2025.000103 от 19.02.2025г. на сумму 337,96 тыс. рублей (реестровый номер контракта 37413007096 25 000005)

нарушений не установлено.

10.6. Проверка своевременности направления в Федеральное казначейство информации о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением стороной контракта обязательств, предусмотренных контрактом.

Сведения о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением стороной контракта обязательств, предусмотренных контрактом не направлялись в связи с отсутствием необходимости.

**Заключение.**

1. При проведении проверки в действиях Заказчика выявлены нарушения пункта 3 части 1 статьи 3, статей 6 и 7,части 1 статьи 16,части 1 статьи 23,части 1 статьи 24,части 1 статьи 31,частей 2, 4, 5 и 13.1 статьи 34, статьи 37,части 3 статьи 45, части 8.1 статьи 96,пункта 4 части 1 статьи 93 и пункта 11 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе,пункта 3 статьи 453, части 1 статьи 516, части 1 статьи 746 и части 1 статьи 781 ГК РФ.
2. Предписание об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок не выдавать.

**Приложения.**

1. Копия Устава - на 12 листах (Приложение 1).

2. Копия выписки из приказа о назначении на должность директора, должностная инструкция - на 7 листах (Приложение 2).

3. Справка по СГОЗ - на 1 листе (Приложение 3).

4.План финансово-хозяйственной деятельности на 2024 год - на 30 листах (Приложение 4).

5. Копия план-графика закупок товаров, работ, услуг за 2024 год - на 6 листах (Приложение 5).

6. План финансово-хозяйственной деятельности на 2025 год - на 4 листах (Приложение 6).

7.Копия план-графика закупок товаров, работ, услуг за 2025 год - на 4 листах (Приложение 7).

8. Копия Постановления об утверждении требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) - на 16 листах (Приложение 8).

9. Копия приказа о назначении контрактного управляющего - на 3 листах (Приложение 9).

10.Копии удостоверений о повышении квалификации, документы об образовании - на 8 листах (Приложение 10).

11. Копия приказа о создании комиссии по осуществлению закупок, состав и положение - на 15 листах (Приложение 11).

12. Копия приказа об утверждении лиц, ответственных за проведение экспертизы и осуществление приемки - на 1 листе (Приложение 12).

13. Порядок взаимодействия уполномоченного органа и Заказчика, изменения к нему - на 9 листах (Приложение 13).

14.Копия приказа о наделении правом электронной цифровой подписи - на 1 листе (Приложение 14).

15. Справочная информация Заказчика - на 1 листе (Приложение 15).

16.Документы по осуществлению закупок по конкурентным способам закупок - на 371 листе (Приложения 16-30).

17.Информация об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций - на 7 листах (Приложение 31).

18. Информация об объеме закупок российских товаров - на 2 листах (Приложение 32).

19. Документы по осуществлению закупок у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя) - на 78 листах (Приложения 33-53).

Акт составлен в 1 экземпляре на 37 листах с приложениями на 576 листах.

Начальник Контрольного управления

администрации Кыштымского городского округа Н.Ю. Щелгачева

Заместитель начальника Контрольного управления

администрации Кыштымского городского округа Э.А. Пелевина